



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ПЕЧЕНГА
ПЕЧЕНГСКОГО РАЙОНА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 ноября 2016 г.

№ 266

п. Печенга

**Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
городское поселение Печенга
Печенгского района Мурманской
области на 2017 год**

В целях учета налогового потенциала и составления проекта решения Совета депутатов муниципального образования городского поселения Печенга «О бюджете муниципального образования городского поселения Печенга на 2017 год», с учетом положений Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 08.09.2016 № 446-ПП, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2016 № 531-ПП/11, руководствуясь Уставом городского поселения Печенга Печенгского района Мурманской области, администрация муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления налоговой политики муниципального образования городское поселение Печенга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Налоговая политика) согласно приложению 1 к настоящему постановлению.

2. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Печенга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Бюджетная политика) согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

3. Главным распорядителям, распорядителям, получателям средств бюджета городского поселения и финансовому отделу администрации муниципального образования городского поселения в своей деятельности руководствоваться Налоговой политикой и Бюджетной политикой.

4. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городское поселение Печенга от 23.11.2015 № 190 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области на 2016 год» с 01.01.2017 года.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его опубликования (обнародования).

6. Настоящее постановление опубликовать в соответствии с Порядком опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского поселения Печенга.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава администрации муниципального
образования городского поселения Печенга**

Н.Г.Жданова

Основные направления
налоговой политики муниципального образования
городское поселение Печенга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. Общие положения

Налоговая политика муниципального образования городского поселения Печенга основана на целевых ориентирах, предусмотренных стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20 и направлена на обеспечение роста экономического потенциала муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области (далее – городское поселение).

Основные направления налоговой политики определены с учетом планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по:

- 1) укреплению налогового потенциала городского поселения;
- 2) развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части бюджета городского поселения.

2. Перечень мероприятий по укреплению
налогового потенциала городского поселения

В части сохранения и укрепления налогового потенциала городского поселения, повышения доходов бюджета городского поселения планируется:

- 1) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных местных налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;
- 2) установление определенного срока действия при введении новых местных налоговых льгот, направленных на поддержку и развитие экономики городского поселения;
- 3) поэтапная отмена льгот, предоставленных автономным, бюджетным, казенным учреждениям, в отношении имущества, собственником которого являются муниципальные образования Мурманской области, в целях повышения эффективности бюджетных расходов и создания равных конкурентных условий при оказании муниципальных услуг как бюджетным, так и негосударственным организациям;
- 4) установление на территории городского поселения с 1 января 2017 года порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;
- 5) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- 6) взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования городского поселения с органами местного самоуправления муниципального образования Печенгский район и органами государственной власти по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджетов всех уровней;

7) участие в работе Межведомственной комиссии по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Печенгского района с целью обеспечения поступления доходов в бюджет муниципального образования городского поселения Печенга:

- по работе с нерентабельными организациями, недоимщиками и предприятиями-банкротами муниципального образования городского поселения для выявления причин убыточности и наличия задолженности по налогам и сборам организаций городского поселения Печенга, выработки мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности;

- в разрезе видов налогов и иных платежей (по имущественным налогам и арендным платежам, по налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, по транспортному налогу) для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга, в т.ч. для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним.

3. Перечень мероприятий по развитию налогового потенциала городского поселения

В части развития налогового потенциала городского поселения планируется:

1) осуществление содействия среднему и малому бизнесу для создания благоприятных условий предпринимательской деятельности на территории муниципального образования городское поселение Печенга;

2) продолжение проведения последовательной политики по созданию благоприятных условий хозяйствования и повышению конкурентоспособности продукции хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в муниципальном образовании городское поселение.

Основные направления
бюджетной политики муниципального образования
городское поселение Печенга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) учтены положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596, 600, 601, 606, от 01.06.2012 № 761, с учетом положений Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 08.09.2016 № 446-ПП, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 28.10.2016 № 531-ПП/11.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городское поселение Печенга на 2017 год (далее – проект бюджета города на 2017 год) и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2017-2019 годы ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создания условий для устойчивого социально-экономического развития городского поселения.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета городского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов станут:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- совершенствование процедур контроля;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Мероприятия, направленные на решение вышеуказанных задач.

1. Будет продолжено совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации.

2. В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

3. Дальнейшее совершенствование системы муниципальных закупок, в том числе путем внедрения новых процедур контроля, направленные на недопущение проведения закупочных процедур при отсутствии объема финансового обеспечения закупки, снижение коррупционных рисков и других злоупотреблений в сфере закупок.

Весь комплекс контрольных мероприятий позволит обеспечить добросовестную конкуренцию между поставщиками, подрядчиками, исполнителями, увеличить экономию бюджетных средств, повысить эффективность и результативность закупок, обеспечить гласность и прозрачность процедур закупок.

4. Будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Реализация полномочия по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно-ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы. Такой подход позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений.

5. Одной из главных задач экономической, а следовательно и бюджетной, политики предстоящего периода является обеспечение опережающего по сравнению с ростом зарплат в экономике темпов роста производительности труда.

6. Важной задачей предстоящего периода также является формирование целостной системы управления инвестициями. Ее главное отличие от действующей в том, что она должна быть построена на проектных подходах, а не на пообъектных принципах.

Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств областного бюджета, и повышение эффективности использования расходов за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

7. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение системы открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через открытость и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках в бюджете.

Будет расширяться состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании на сайте органов местного самоуправления муниципального образования.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета города на 2017-2019 годы

Прогноз доходов бюджета города на 2017-2019 годы основан на сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации, Основных параметрах прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Печенга Печенгского района Мурманской области на 2017 год.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

В частности, при формировании прогноза доходов бюджета в основном были учтены:

увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 ноября 2016 года на 6,2 процента;

на 2017 год с учетом положений статьи 193 Налогового кодекса Российской Федерации;

отмена региональных льгот по налогу на имущество организаций с 1 января 2018 года для бюджетных, автономных и казенных учреждений в отношении имущества, собственником которого являются муниципальные образования;

индексация ставок акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и прямогонный бензин.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета городского поселения на 2017-2019 годы

Бюджетная политика муниципального образования городского поселения на 2017-2019 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета городского поселения с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2017-2019 годы по «базовому» варианту.

С учетом положений бюджетного законодательства общий объем расходов бюджета городского поселения предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Печенга новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

- отказ в 2017 году от индексации оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования городского поселения Печенга и рассмотрение вопроса индексации оплаты труда указанной категории в 2018-2019 годах в последующих бюджетных циклах за счет и в пределах условно утверждаемых расходов;

- реализация мер социальной поддержки населения города с применением критериев адресности и нуждаемости получателей.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета городского поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2017-2019 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) "базовые" объемы 2017-2019 годов скорректированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с 1 ноября 2016 года на 6,2 процента;

- начисления на оплату труда с учетом достижения предельной величины базы для начисления страховых взносов;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01. 2017 года на 4,4, с 01.01.2018г. на 4,6%, с 01.01.2019г на 4,2%;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов бюджета городского поселения до уровня 2016 года и их снижения на 5 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям;

2) подготовка проекта бюджета городского поселения на 2017-2019 годы должна осуществляться с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета городского поселения на 2017 год предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.